



## **AVIZ**

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul de Coeziune, Fondul Social European Plus, Fondul pentru Tranziție Justă**

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență a Guvernului privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul de Coeziune, Fondul Social European Plus, Fondul pentru Tranziție Justă**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.419 din 16.12.2021 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D1095/16.12.2021,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul de Coeziune, Fondul Social European Plus, Fondul pentru o Tranziție Justă.

Demersul normativ vizează, conform *Notei de fundamentare*, stabilirea cadrului financiar general aplicabil proiectelor finanțate din Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul de Coeziune, Fondul Social European Plus, Fondul pentru o Tranziție Justă pentru perioada de programare 2021-2027.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Potrivit *preambulului*, adoptarea prezentului proiect de ordonanță de urgență este motivată de faptul că, pe de o parte, Regulamentele europene aplicabile exercițiului financiar 2021-2027 au fost adoptate cu întârziere la nivel european și, pe de altă parte, de faptul că, în lipsa reglementării cadrului financiar general aplicabil exercițiului financiar 2021-2027, nu pot fi implementate proiecte finanțate din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă, iar beneficiarii selectați nu pot demara implementarea efectivă a proiectelor și nu pot genera cheltuieli care să fie rambursate și ulterior declarate Comisiei Europene, solicitând contribuția aferentă din partea bugetului Uniunii Europene, fapt de natură să determine dezangajarea sumelor alocate în acest buget prin programele operaționale.

4. În *Nota de fundamentare*, în condițiile în care, la 1 decembrie 2009, Uniunea Europeană a dobândit personalitate juridică, recomandăm actualizarea corespunzătoare a sintagmelor specifice Comunității Europene, ca de exemplu „inițiativa comunitară” sau „legislația **comunitară**”. În partea dispozitivă, cu titlu de exemplu, la art.7 alin.(8), se face vorbire, în mod corect, de „legislația **Uniunii Europene**”.

Observația se aplică, în mod corespunzător, tuturor situațiilor similare.

5. La **titlu**, sintagma „Fondul pentru Tranziție Justă” se va completa, conform terminologiei consacrate în *Regulamentul (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize*, astfel: „Fondul pentru o Tranziție Justă”.

Observația se aplică, în mod corespunzător, tuturor situațiilor similare din proiect, precum și din *Nota de fundamentare*.

6. La **preambul**, ca observație generală, în condițiile în care regulamentele europene sunt direct aplicabile în ordinea juridică internă, iar limba română este limbă oficială a Uniunii Europene, titlurile și numerele actelor juridice europene se vor reda întocmai cum au fost publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) în limba română.

La **primul paragraf**, de exemplu, sintagma „Regulamentului (UE) nr.1060/2021” se va reda sub forma „Regulamentului (UE) **2021/1060**”. De altfel, în *Nota de fundamentare*, se folosesc alternativ modalități diferite de numerotare ale aceluiași regulament.

Pe de altă parte, la **al doilea paragraf**, numărul regulamentului începe, în mod corect, cu anul adoptării. În acest caz, pentru rigoarea redactării în acord cu JOUE, titlul acestuia ar fi trebuit să debuteze, astfel: „Regulamentului (UE, **Euratom**) **2018/1046** al Parlamentului European și al Consiliului **din 18 iulie 2018** privind normele...”.

Subliniem faptul că, începând cu data de 1 ianuarie 2015, numerotarea actelor juridice ale Uniunii Europene debutează cu anul adoptării, în timp ce actele adoptate anterior acestei date, își păstrează numerotarea inițială. Astfel, de exemplu, la **art.36 alin.(1)**, titlul actului european se va reda sub forma „Regulamentul (UE) **nr.651/2014** al **Comisiei din 17 iunie 2014** de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat”.

Pe cale de consecință, pentru unitate în redactare, observațiile anterior menționate se aplică, în mod corespunzător, tuturor situațiilor similare atât din proiect, cât și din *Nota de fundamentare*.

La finalul celui de-**al patrulea paragraf**, conform exigențelor de tehnică legislativă, sintagma „cu **completările și modificările** ulterioare” se va reda sub forma „cu **modificările și completările** ulterioare”.

La **al șaptelea paragraf**, pentru o convergență conceptuală cu terminologia Uniunii în materie și, în mod special, cu cea specifică Regulamentului (UE) 2021/1060, recomandăm ca, în sintagma „management financiar eficient”, să se ia în considerare și folosirea adjectivului specific **eficacității**.

La **al nouălea paragraf**, remarcăm faptul că la art.105 alin.(1) din Regulamentul (UE) 2021/1060, la care se face trimitere, se face vorbire de angajamentele „bugetare pentru anii 2021-**2026**” și nu pentru anii „2021-2027”. Prin urmare, este necesară corectarea aferentă.

La **al zecelea paragraf**, pentru corectitudinea redactării, expresia „e generează” se va reda sub forma „se generează”.

7. La **partea dispozitivă**, ca observație generală, semnalăm că, în acord cu normele de tehnică legislativă, **capitolele** trebuie marcate fără abrevieri. De exemplu, „Cap.I” se va reda sub forma „Capitolul I”.

De asemenea, în ceea ce privește marcarea capitolului denumit „Prefinanțarea”, acesta trebuie renumerotat, în mod corect, Capitolul **IV**”, și nu III, cum este cazul în proiect. În acest context, se impune renumerotarea corespunzătoare a tuturor capitolelor subsecvente.

8. La **art.2**, pentru o succesiune logică a normelor, recomandăm ca termenii definiți la nivelul prezentei ordonanțe de urgență să facă obiectul primului alineat și nu al **alin.(4)**, iar termenii definiți prin trimitere la alte acte normative să succeadă acestuia. Dacă se reține această observație, alineatele vizate se vor renumerota în mod corespunzător.

La actualul **art.2 alin.(1)**, pentru rigoarea redactării normative, se vor folosi ghilimelele specifice limbii române și nu cele specifice limbii engleze. De exemplu, sintagma „operațiune finalizată”, se va reda, sub forma „operațiune finalizată”, așa cum s-a procedat, de altfel, și în redarea sintagmelor precedente, îndreptându-se și greșeala de redactare. Observația, se aplică, în mod corespunzător, tuturor situațiilor similare din proiect.

La **alin.(4) lit.b)**, în final, recomandăm o revedere a textului, pentru a fi demarcat titlul Hotărârii Guvernului nr.936/2020 de prevederile propriu-zise ale proiectului.

La **alin.(4) lit.g)**, pentru unitate în redactarea definițiilor, propunem ca textul să debuteze, astfel: „g) contract de finanțare – **actul juridic...**”.

La **alin.(4) lit.p)**, denumirea agenției va debuta, în conformitate cu terminologia consacrată prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2021/173 a Comisiei, astfel: „Agenția **Executivă Europeană...**”. Observația se aplică, în mod corespunzător, tuturor situațiilor similare din proiect, inclusiv din *Nota de fundamentare*.

9. La **art.5 alin.(1)**, pentru corectitudinea exprimării, sintagma „**Agențiile** pentru Dezvoltare” se va reda sub forma „**Agențiilor** pentru Dezvoltare”.

10. La **art.7 alin.(9)**, pentru evitarea unei exprimări redundante, recomandăm revederea textului „**afere**nte cadrului financiar 2021-2027, sumele individuale pentru plata despăgubirilor **afere**nte exproprierii”.

11. La **art.10 alin.(6)**, pentru rigoarea exprimării, cuvântul „titlu” se va reda sub forma articulată: „titlul”.

12. La **art.11 alin.(1) lit. a)**, se impune revederea trimiterii la „art.7 alin.(1)-(5), (8) și (10)-0”.

De asemenea, la **alin.(1) lit.i)**, pentru rigoarea redactării, sintagma „rambursare de beneficiari” se va completa, astfel: „rambursare de **către** beneficiari”.

13. La **art.12 alin.(1)**, se va elimina ca superfluu cuvântul „pentru” din sintagma „autorități de management **pentru**, din bugetul”.

Cu privire la intervențiile legislative asupra Legii nr.51/2006, , **la alin.(1) lit.j)**, semnalăm că acestea sunt de atât de natura modificării, cât și a completării. Prin urmare, trimiterea la acest act normativ se va face, astfel: „Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu **modificările și completările ulterioare**”.

14. La **art.14 alin. (5)**, denumirea „Autoritatea de Certificare și plată” se va scrie „Autoritatea de Certificare și **Plată**”.

Totodată, la **alin.(7)**, trimiterea la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.122/2020 se va face cu redarea corectă a evenimentelor legislative survenite, așa cum s-a procedat, de altfel, și în restul proiectului. Astfel, în loc de sintagma „cu modificările și completările ulterioare”, se va insera expresia „**aprobată prin Legea nr.277/2021**”.

15. La **art.16 alin.(2)**, pentru rigoarea redactării normative, termenul „Urgență” din sintagma „Ordonanța de Urgență” se va reda cu inițială mică: „**urgență**”.

Observația se aplică, în mod corespunzător, tuturor situațiilor similare din proiect.

16. La **art.18 alin.(2)**, pentru precizia normei, se recomandă ca, în locul sintagmei „în condițiile legii”, să fie menționate actele normative incidente.

Observația este valabilă pentru toate situațiile asemănătoare din proiect cum ar fi, de exemplu, „prevăzute în legislația națională în

vigoare”, „potrivit legislației fiscale din România”, „conform legislației europene și naționale”, etc.

La **alin.(4)**, propunem eliminarea parantezelor, pentru concordanță cu art.38 alin.(3) teza finală din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora nu este permisă prezentarea unor explicații prin folosirea parantezelor. Observația este valabilă și pentru art.23 alin.(1).

La **alin. (9)**, pentru uzitarea unui limbaj juridic consacrat, sugerăm ca formularea „conform alin.(7)” să fie înlocuită cu sintagma „**potrivit prevederilor alin.(7)**”.

**17.** La **art.20 alin.(1)**, conform exigențelor specifice limbajului normativ, expresia „prevăzute **de** art.18 alin.(9)” se va reda sub forma „prevăzute **la** art.18 alin.(9)”. Observația este valabilă și pentru art.23 alin.(1).

La **alin.(9)**, referitor la textul „În cazul nerecuperării sumelor stabilite conform prevederilor **alin.(1)**”, precizăm că respectivul alineat nu cuprinde nicio dispoziție referitoare la **stabilirea** anumitor sume. Pe cale de consecință, se impune revederea normei preconizate pentru alin.(9). Observația se aplică, în mod corespunzător, tuturor situațiilor similare din proiect.

**18.** La **art.21**, pentru succesiunea logică a normei, prin corelare atât cu ordinea menționată în titlul capitolului, cât și cu conținutul art.22 referitor la mecanismul cererilor de plată, propunem reformularea textului „pot utiliza atât mecanismul rambursării cheltuielilor efectuate, cât și **pe** cel al cererilor de plată”, astfel: „pot utiliza atât **mecanismul cererilor de plată**, cât și **cel** al rambursării cheltuielilor eligibile”.

**19.** La **art.22**, având în vedere că niciunul dintre articolele precedente nu este prevăzut cu denumire marginală, pentru unitate în redactare cu restul proiectului, propunem eliminarea titlului „Mecanismul cererilor de plată”. Observația este valabilă , în mod corespunzător, și pentru art.25.

La **alin.(5)**, pentru corectitudinea redactării, se impune revederea sintagmei „la alin.(4) **externe** sunt suportate”.

**20.** La **art.25 alin.(1)**, referitor la norma de trimitere la **art.22 alin.(8)** este de analizat corectitudinea acesteia, întrucât la respectivul alineat nu se face referire nici la cereri de rambursare, nici la cheltuieli efectuate.

21. La **art.28 alin.(3)**, conform exigențelor de tehnică legislativă, sintagma „OUG” se va reda desfășurat. Această observație este valabilă și pentru alin.(5).

22. La **art.37 alin.(1)**, pentru o exprimare armonioasă, termenul „decizie” va fi precedat de articolul nehotărât „o”.

23. Pentru o informare legislativă completă, la **art.39**, după titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.40/2015, se va insera mențiunea „**aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.105/2016, cu modificările și completările ulterioare.**”

24. Cu privire la conținutul **art.40**, în acord cu normele de tehnică legislativă, sugerăm următoarea reformulare:

„Art.40. - În **termen de 90 de zile** de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, **Guvernul va aproba prin hotărâre** normele metodologice de aplicare a acesteia”.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE



București  
Nr.1000/17.12.2021